

OGGETTO: Adozione Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e Trasparenza 2022-2024.

Relazione.

Anche per i Comuni della Provincia di Trento è vigente la Legge 6 novembre 2012, n. 190, pubblicata sulla G.U. 13 novembre 2012 n. 265 recante *“Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione”*, emanata in attuazione dell’articolo 6 della Convenzione ONU contro la corruzione del 31 ottobre 2003 – ratificata con Legge 3 agosto 2009 n. 116 – ed in attuazione degli articoli 20 e 21 della Convenzione Penale sulla corruzione adottata a Strasburgo il 27 gennaio 1999 e ratificata ai sensi della Legge 28 giugno 2012, n. 110.

Con il suddetto intervento normativo sono stati introdotti numerosi strumenti per la prevenzione e repressione del fenomeno corruttivo e sono stati individuati i soggetti preposti ad adottare iniziative in materia. In particolare, la Legge 190/2012 prevedeva:

- l’individuazione della Commissione per la Valutazione, la Trasparenza e l’Integrità delle Amministrazioni Pubbliche (CIVIT), di cui all’art. 13 del D. Lgs. 150/09, quale Autorità Nazionale Anticorruzione;
- la presenza di un soggetto Responsabile della prevenzione della corruzione per ogni Amministrazione pubblica, sia centrale che territoriale;
- l’approvazione da parte della Autorità Nazionale Anticorruzione di un Piano Nazionale Anticorruzione predisposto dal Dipartimento della Funzione Pubblica;
- l’adozione da parte dell’organo di indirizzo politico di ciascuna Amministrazione di un Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione su proposta del Responsabile della prevenzione della corruzione.

L’articolo 19 del Decreto Legge 24 giugno 2014 n. 90 convertito con modificazioni dalla L. 11 agosto 2014 n. 114 ha trasferito interamente alla Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) le competenze in materia di prevenzione della corruzione e della promozione della trasparenza nelle pubbliche amministrazioni.

Come previsto dall’art. 1, co. 2-bis, della l. 190/2012, l’Autorità fornisce annualmente tramite il PNA le indicazioni per l’adozione dei Piani triennali di prevenzione della corruzione e della trasparenza (PTPCT) delle pubbliche amministrazioni e, nel caso dei soggetti di cui all’art. 2-bis, c. 2, del d.lgs. 33/2013, per l’adozione delle misure integrative a quelle previste dai modelli organizzativi aziendali ai sensi del d.lgs. 231/2001. Attraverso il PNA, quale atto di indirizzo per l’applicazione della normativa in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza, l’Autorità coordina dunque l’attuazione delle strategie ai fini della prevenzione e del contrasto alla corruzione e all’illegalità nella pubblica amministrazione (art. 1, co. 4, lett. a), l. 190/2012).

In relazione alla dimensione e ai diversi settori di attività degli enti, il PNA individua i principali rischi di corruzione e i relativi rimedi e contiene l’indicazione degli obiettivi, dei tempi e delle modalità di adozione e attuazione delle 4 misure di contrasto al fenomeno corruttivo. Ancora, l’articolo 41, comma 1 lettera b), del D.Lgs. n. 97/2016, ha stabilito che il PNA costituisce “un atto di indirizzo”, al quale i soggetti obbligati devono uniformare i loro piani triennali di prevenzione della corruzione. Il primo PNA risale al 2013.

Per far fronte correttamente agli obblighi di trasparenza amministrativa e alle esigenze di contrasto dei fenomeni corruttivi, il Comune di Ville d’Anaunia si è dotato nei vari anni di un proprio Piano triennale di prevenzione della corruzione (deliberazione del Commissario straordinario n. 20 di data 29.01.2016 e successive deliberazioni della Giunta comunale n. 14 dd. 30.01.2018, n. 11 del 31.01.2018, n. 12 del 30.01.2019, n. 12 del 29.01.2020 e n. 56 del 30.03.2021). È ora necessario provvedere, entro il 30 aprile 2022, all’approvazione del Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza 2022-2024.

ANAC, con propria determinazione n.1064 del 13 novembre 2019, ha approvato il Piano nazionale anticorruzione 2019, che riveste particolare rilevanza per la redazione dello strumento anticorruzione, in quanto sostituisce integralmente tutti i precedenti PNA adottati dall’Autorità e consolida in un unico testo le indicazioni e gli orientamenti maturati negli anni precedenti. Con riferimento alla parte generale del PNA 2019, i contenuti sono orientati a rivedere, consolidare

ed integrare in un unico provvedimento tutte le indicazioni e gli orientamenti maturati nel corso del tempo dall'Autorità e che sono stati oggetto di specifici provvedimenti di regolamentazione o indirizzo.

Il PNA ha inoltre adottato un nuovo approccio valutativo (di tipo "qualitativo"), illustrato nell'allegato 1 al PNA 2019, che deve essere applicato dalle Pubbliche Amministrazioni non oltre l'adozione del PTPC 2021-2023.

Per il Piano triennale di prevenzione della corruzione 2021-2023 il Comune di Ville d'Anaunia ha introdotto il nuovo approccio valutativo (di tipo qualitativo) illustrato nell'allegato 1 al PNA 2019 per stimare l'esposizione dell'ente ai rischi corruttivi, dando ampio spazio alla motivazione della valutazione e garantendo la massima trasparenza. Per effettuare la valutazione del rischio vengono valutati due indicatori (ognuno dei quali composto da più variabili): "*probabilità*", che consente di valutare quanto è probabile che l'evento accada in futuro e "*impatto*", che valuta il suo effetto qualora lo stesso si verifichi, ovvero l'ammontare del danno conseguente al verificarsi di un determinato evento rischioso. Per ciascuno dei due indicatori, si individua un set di variabili significative caratterizzate da un nesso di causalità tra l'evento rischioso e il relativo accadimento, così come di seguito specificato, a ciascuno dei quali viene attribuito uno dei seguenti giudizi: alto; medio; basso.

Indicatori di "probabilità":

- 1) Discrezionalità
- 2) Coerenza operativa
- 3) Rilevanza degli interessi "esterni"
- 4) Livello di opacità del processo
- 5) Presenza di "eventi sentinella"
- 6) Livello di attuazione delle misure di prevenzione
- 7) Segnalazioni
- 8) Presenza di gravi rilievi a seguito di controlli

Indicatori di "impatto":

- 1) Impatto sull'immagine dell'ente
- 2) Impatto in termini di contenzioso
- 3) Impatto organizzativo e/o sulla continuità del servizio
- 4) Danno generato

Considerato che ANAC ammetteva di procedere gradualmente per identificare i processi ad oggi non ancora mappati, anche in ragione della perdurante situazione di emergenza epidemiologica, dei numerosi adempimenti che i piccoli comuni devono affrontare ogni giorno e della scarsità di risorse umane da poter destinare alla materia anticorruzione, nel piano 2021-2023 si è proceduto ad utilizzare il metodo anzidetto per i processi maggiormente esposti sulla base delle valutazioni del RPCT.

Non essendo nel corso del 2021 intervenuti gravi fatti corruttivi sul territorio comunale o modifiche organizzative significative, per il Piano triennale di prevenzione della corruzione 2022-2024 si è ripreso la mappatura dell'anno precedente, procedendo nel completamento della mappatura dei processi con il nuovo metodo qualitativo.

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso quanto sopra;

Visto l'art. 1, comma 7, della Legge 190/12 che testualmente recita: "*A tal fine, l'organo di indirizzo politico individua, di norma tra i dirigenti amministrativi di ruolo di prima fascia in servizio, il responsabile della prevenzione della corruzione. Negli enti locali, il responsabile della prevenzione della corruzione è individuato, di norma, nel segretario, salvo diversa e motivata determinazione. L'organo di indirizzo politico, su proposta del responsabile individuato ai sensi del comma 7, entro il 31 gennaio di ogni anno, adotta il piano triennale di prevenzione della corruzione, curandone la trasmissione al Dipartimento della Funzione Pubblica. L'attività di*

elaborazione del piano non può essere affidata a soggetti estranei all'amministrazione”;

Preso atto che l'Autorità Nazionale Anticorruzione con deliberazione n. 1064 del 13 novembre 2019 ha adottato il “*Piano Nazionale Anticorruzione 2019*” e che tale piano costituisce atto di indirizzo per le pubbliche amministrazioni e per gli altri soggetti tenuti all'applicazione della normativa;

Considerato che per il PNA 2019 il Consiglio dell'Autorità ha deciso di concentrare la propria attenzione sulle indicazioni relative alla parte generale del PNA, rivedendo e consolidando in un unico atto di indirizzo tutte le indicazioni date fino ad oggi, integrandole con orientamenti maturati nel corso del tempo e che si intendono, pertanto, superate le indicazioni contenute nelle Parti generali dei precedenti PNA e relativi Aggiornamenti e che mantengono invece ancora oggi la loro validità gli approfondimenti su specifici settori di attività;

Considerato inoltre che il “*Piano Nazionale Anticorruzione 2019*” ha introdotto un nuovo approccio valutativo (di tipo qualitativo) illustrato nell'allegato 1 al PNA 2019, che può essere applicato dalle Pubbliche Amministrazioni in modo graduale, in ogni caso non oltre l'adozione del PTPC 2021-2023;

Visto il Comunicato del 12 gennaio 2022 del Presidente dell'Autorità Nazionale Anticorruzione avente oggetto “*Adozione e pubblicazione dei PTPCT 2022-2024: differimento del termine al 30 aprile 2022*”;

Visto il documento “*Sull'onda della semplificazione e della trasparenza – Orientamenti per la pianificazione anticorruzione e trasparenza 2022*”, approvato dal Consiglio dell'Autorità in data 2 febbraio 2022;

Considerato che in data 6 agosto 2021 è stato convertito in legge il decreto legge 9 giugno 2021 n. 801 con cui è stato introdotto il Piano integrato di attività e organizzazione, strumento che per molte amministrazioni (escluse le scuole di ogni ordine e grado e le istituzioni educative) prevede che la pianificazione della prevenzione della corruzione e della trasparenza costituisca parte integrante, insieme agli strumenti di pianificazione, di un documento di programmazione annuale unitario dell'ente chiamato ad adottarlo, ma che l'iter per l'approvazione del decreto ministeriale chiamato a fornire le indicazioni per la redazione del PIAO, nonché il DPR chiamato a riorganizzare l'assetto normativo perché sia conforme alla nuova disciplina del PIAO, non è ancora concluso e quindi, ad oggi, tali atti non sono vigenti;

Dato atto che con nota prot. n. 3030 di data 5 aprile 2022 è stato pubblicato all'albo e sul sito internet del Comune avviso di “procedura aperta alla consultazione per l'aggiornamento del piano triennale di Prevenzione della Corruzione e Trasparenza”, al fine di favorire il più ampio coinvolgimento dei soggetti interessati, stakeholder interni (Organi di indirizzo Politico, dirigenti, dipendenti, Organismi di controllo) ed esterni (cittadini, associazioni, organizzazioni di categoria e sindacali operanti sul territorio cittadino) e per acquisire eventuali proposte in merito e che non sono pervenute osservazioni;

Accertato che il Segretario comunale, nella sua qualità di Responsabile della prevenzione della corruzione di cui all'articolo 1 comma 7 della L. 06/11/2012 n. 190, nominato con decreto del Commissario straordinario n. 1 del 18.01.2016, ha provveduto a redigere il Piano triennale di prevenzione della corruzione e trasparenza 2022-2024;

Rilevato che a seguito della riforma operata dal decreto legislativo 25 maggio 2016, n. 97, il Piano Triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza è integrato con apposita sezione dedicata alla trasparenza amministrativa;

Ritenuto di adottare il Piano Triennale di prevenzione della corruzione 2022-2024;

Considerato che tale Piano sarà suscettibile ad integrazioni e modifiche secondo le

tempistiche previste dalla Legge;

Visto il Codice degli enti locali della Regione autonoma Trentino-Alto Adige, approvato con Legge regionale 3 maggio 2018, n. 2;

Acquisito il parere favorevole sulla proposta di deliberazione in ordine alla regolarità tecnica, espresso dal Segretario comunale, ai sensi dell'art. 185 del Codice degli enti locali della Regione autonoma Trentino-Alto Adige, approvato con L.R 2/2018;

Dato atto che non necessita acquisire il parere di regolarità contabile, in quanto la presente proposta non comporta aspetti di natura finanziaria;

Visto lo Statuto comunale;

Con voti favorevoli unanimi espressi nelle forme di legge

DELIBERA

1. di adottare, per i motivi esposti in premessa, il Piano triennale di prevenzione della corruzione e trasparenza 2022-2024, predisposto dal Responsabile per la prevenzione della corruzione ed allegato alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale;
2. di pubblicare il Piano in oggetto sul sito web istituzionale dell'Ente nell'apposita sezione predisposta per gli adempimenti anticorruzione di "Amministrazione trasparente";
3. di dichiarare, con successiva e separata votazione favorevole ed unanime, la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 183, comma 4, del Codice degli Enti Locali della Regione autonoma Trentino Alto Adige (C.E.L.), approvato con Legge Regionale 3 maggio 2018, n. 2 e ss.mm.;
4. di dare evidenza ai sensi dell'art. 4, comma 4 della L.P. 30 novembre 1992, n. 23, che avverso la presente deliberazione sono ammessi:
 - opposizione alla Giunta durante il periodo di pubblicazione ai sensi dell'art. 183 comma 5 del Codice degli Enti Locali della Regione autonoma Trentino Alto Adige (C.E.L.), approvato con Legge Regionale 3 maggio 2018, n. 2, e ss.mm.;
 - ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni, ai sensi dell'art. 8 del DPR 24.11.1971 n. 1199;
 - ricorso giurisdizionale al T.A.R. entro 60 giorni, ai sensi dell'articolo 29 del D.Lgs. 2 luglio 2010, n. 104.