



Tuenno

COMUNE DI VILLE D'ANAUNIA
PROVINCIA DI TRENTO

EX COMUNE DI TASSULLO

RELAZIONE CONCLUSIVA
DEL
PROCESSO DI RAZIONALIZZAZIONE DELLE SOCIETA'
PARTECIPATE 2015

(articolo 1 commi 611 e seguenti della Legge 190/2014)

Allegato alla Delibera della Giunta Comunale n. 133 del 26 ottobre 2016



Segretario Comunale
dott.ssa Anna Maria Iob

1. Premesse

Il comma 611 dell'articolo unico della Legge di Stabilità per il 2015 (la legge n. 190/2014) ha imposto agli enti locali di avviare un "processo di razionalizzazione" delle società e delle partecipazioni dirette e indirette.

Il comma 611 ha indicato i criteri generali cui ispirare il "processo di razionalizzazione":

- a. eliminazione delle società e delle partecipazioni societarie non indispensabili al perseguitamento delle proprie finalità istituzionali, anche mediante messa in liquidazione o cessione;
- b. soppressione delle società che risultino composte da soli amministratori o da un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;
- c. eliminazione delle partecipazioni detenute in società che svolgono attività analoghe o similari a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali, anche mediante operazioni di funzione o di internalizzazione delle funzioni;
- d. aggregazione di società di servizi pubblici locali di rilevanza economica;
- e. contenimento dei costi di funzionamento, anche mediante riorganizzazione degli organi amministrativi e di controllo e delle strutture aziendali, nonché attraverso la riduzione delle relative remunerazioni.

A norma del comma 612 dell'articolo unico della legge 190/2014 l'ex Comune di Tassullo ha approvato il Piano operativo di razionalizzazione delle società con deliberazione della Giunta Comunale n. 47 del 30.03.2015 (di seguito, per brevità, Piano 2015).

Il suddetto piano è stato trasmesso alla sezione regionale di controllo della Corte dei Conti in data 21.04.2015 (comunicazione prot. n. 2481).

Il Piano 2015, inoltre, è stato pubblicato sul sito internet dell'amministrazione

<http://www.comune.tassullo.tn.it/Amministrazione-Trasparente/Altri-contenuti/Dati-ulteriori>

La pubblicazione era, ed è, obbligatoria agli effetti del "decreto trasparenza" (D.Lgs 33/2013), conseguentemente, qualora fosse stata omessa, chiunque avrebbe potuto attivare l'accesso civico ed ottenere copia del piano e la sua pubblicazione.

La relazione è proposta e, quindi, sottoscritta, dal Sindaco e dovrebbe essere oggetto d'approvazione da parte dell'organo esecutivo che ha approvato il piano.

In attuazione alla L.R. n. 20/2015, a far data dal 01.01.2016 i Comuni di Nanno, Tassullo e Tuenno si sono fusi in un unico Comune: il Comune di Ville d'Anaunia. La relazione conclusiva del processo di razionalizzazione delle società partecipate 2015 dell'ex Comune di Tassullo, pertanto, deve essere approvata dall'organo esecutivo del nuovo Comune di Ville d'Anaunia.

Successivamente la relazione sarà trasmessa alla sezione regionale di controllo della Corte dei Conti e quindi pubblicata sul sito internet del nuovo Comune.

La pubblicazione della relazione è obbligatoria agli effetti del decreto trasparenza (d.lgs.33/2013) e conseguentemente è oggetto di accesso civico.

2. Le partecipazioni societarie: evoluzione nel tempo

Il Consiglio comunale di Tassullo con deliberazione n. 9 del 3 marzo 2011 avente ad oggetto "Riconizzazione delle società partecipate e conseguenti adempimenti ex art. 3, commi 27, 28 e 29 della Legge n. 244 del 24.12.2007 (Legge finanziaria 2008) ha stabilito di autorizzare le partecipazioni nelle seguenti società/enti:

Denominazione	Attività	N. quote/azioni	%
Azienda per il Turismo valle di Non società cooperativa	Promozione immagine turistica ambito Valle di Non.	1 quota	0,26%

Consorzio dei Comuni Bacino Imbrifero dell'Adige	Favorire il progresso economico e sociale della popolazione residente nei Comuni che ne fanno parte. Più specificatamente, la tutela dei diritti delle popolazioni di montagna in relazione all'utilizzo del sovra canone derivante dallo sfruttamento delle acque del proprio territorio in funzione della produzione di energia idroelettrica. (Consorzio obbligatorio di funzioni).		
Consorzio dei Comuni Trentini soc. cooperativa	Produzione di servizi ai soci, con riguardo al settore contrattuale, amministrativo, contabile, legale, fiscale, sindacale, organizzativo economico e tecnico.	1 quota	0,42%
Noce Energia Servizi s.p.a.	Attività connesse alla distribuzione dell'energia elettrica	1.834,00 azioni	2,11%
Trentino Trasporti Esercizio S.P.A..	<p>La società a capitale interamente pubblico costituisce lo strumento di sistema della Pubblica Amministrazione del Trentino per quanto concerne la gestione del trasporto pubblico locale, e svolge a tal fine le seguenti attività:</p> <p>l'esercizio di linee ferroviarie, di impianti funiviari e ogni altro sistema di trazione elettrica o meccanica;</p> <ul style="list-style-type: none"> - la gestione di trasporti su strada di persone e di merci; - la conduzione di aviolinee, l'effettuazione di trasporti di persone e cose con aeromobili; - la conduzione di linee navali, fluviali o lacuali. <p>Le suddette attività dovranno essere svolte in prevalenza in regime di servizio pubblico a seguito di affidamento da parte degli enti pubblici soci o costituire attività strumentali assentite dagli enti pubblici soci.</p>	709 azioni	0,01%

Nella parte premesse ha motivato il non contrasto con l'art. 3, comma 27 della finanziaria 2008 come segue:

-la partecipazione nel Consorzio dei Comuni della Provincia di Trento B.I.M. dell'Adige è configurato come "consorzio obbligatorio", ma non prevede quote di partecipazione, con la conseguente mancanza del capitale di dotazione, della relativa percentuale di ripartizione e di una eventuale quantificazione dell'effettivo conferimento dello stesso. Il Consorzio BIM è stato costituito ai sensi dell'art.14, comma 1, della legge 27.12.1953, n. 259;

-la partecipazione all'Azienda per il Turismo Valle di Non società Cooperativa è espressamente prevista dalla L.P. 11.06.2002, n. 8, emanata nell'esercizio della competenza esclusiva della Provincia in materia di turismo e consente di concorrere alla realizzazione delle funzioni di cui alle lettere g) ed m) dell'art. 2, comma 4, dello Statuto;

-la partecipazione al Consorzio dei Comuni Trentini rientra nella previsione di cui al comma 27 dell'art. 3 della legge 244/2007 e quindi a società che producono servizi strumentali al funzionamento ed allo svolgimento dei compiti istituzionali del Comune;

-la partecipazione a Trentino Trasporti esercizio s.p.a. è dovuta all'espletamento da parte della società di un servizio di interesse generale diverso dal servizio pubblico. La Trentino Trasporti s.p.a. costituisce società di sistema ai sensi della L.P. 3/2006 art. 33 e gestisce in regime di affidamento in house il servizio di trasporto pubblico urbano e extraurbano per la provincia e per i comuni soci;

-la partecipazione a Noce Energia Servizi s.p.a. si giustifica in base all'art. 1 del D.P.R. n. 235/1977, norme di attuazione dello Statuto speciale di autonomia, in materia di energia, che conferisce agli enti locali facoltà di esercitare le attività di produzione, importazione ed esportazione, trasporto, trasformazione, distribuzione, acquisto e vendita di energia elettrica anche mediante società di capitali nelle quali gli enti locali o le società controllate posseggano la maggioranza del capitale sociale. Sono soci tutti i Comuni della Valle di Non e della Piana Rotoliana , rivieraschi del fiume Noce, complessivamente in numero di 58. L'attività della società è limitata da tempo. Il Consiglio di amministrazione della società stessa ha recentemente deliberato di affidare alla società la realizzazione di un progetto relativo alla metanizzazione dei Comuni partecipanti. Il mantenimento della partecipazione nella NES s.p.a. è consentito dall'art. 14, comma 32, del D.L. 31.05.2010, n. 78 il quale consente – fermo quanto previsto dall'art. 3, commi 27, 28 e 29 della legge 244/2007 – anche ai comuni con popolazione inferiore ai 30.000 abitanti, ma che partecipano a società con un bacino di utenza superiore a 30.000 abitanti, il mantenimento dell'operatività di tali società partecipate. Nei mesi scorsi i Sindaci dei comuni interessati hanno deciso di mantenere l'operatività della società per almeno un anno, fatta salva una successiva verifica.

Con la predetta delibera consiliare n. 9 di data 3 marzo 2011 veniva invece disposta la dismissione delle partecipazioni nelle seguenti società:

Denominazione	Attività	N. quote/azioni	%
Banca popolare Etica soc. cooperativa per azioni	Raccolta del risparmio ed esercizio del credito	10 azioni	0,26%
Tassullo s.p.a.	Fabbricazione, vendita, applicazione della calce idraulica naturale, dei cementi, dei prodotti speciali per la costruzione e in genere dei leganti idraulici, dei materiali da costruzioni ed affini, prodotti per l'industria manifatturiera, la ricerca e la coltivazione dei materiali di miniera e di cava.	52.058,00 azioni	1,60%

Il processo di dismissione risulta concluso per le quote azionarie detenute dal Comune di Tassullo nella società cooperativa per azioni **Banca popolare Etica** sono state cedute alla stessa Banca. In data 9.12.2014 l'operazione si è conclusa con l'accrédito sul conto di tesoreria dell'ex Comune di Tassullo dell'importo pattuito di euro 575,00 - accertamento n. 2014/550 reversale n. 2014/723.

Per quanto concerne, la partecipazione azionaria in **Tassullo spa**, sono state indette tre procedure ad evidenza pubblica per la cessione delle azioni possedute. Le prime due aste sono andate deserte. Nel terzo esperimento di gara, con scadenza 6 febbraio 2015, è stata presentata una sola offerta da parte di Corona Calcestruzzi S.R.L. per l'acquisto di un lotto di 800 azioni. Il ricavato della vendita pari ad euro 1.601,00 è stato contabilizzato con accertamento n. 2015/375 - reversale n. 2015/419. L'ex Comune di Tassullo risulta quindi ancora proprietario di n. 51.058 azioni.

Con deliberazione n. 29 del 30.11.2011 avente ad oggetto 'Adesione a Trentino Riscossioni Spa" il Consiglio comunale ha stabilito di acquisire dalla Provincia autonoma di Trento n. 186 azioni da **Trentino Riscossioni Spa** a titolo gratuito con un valore nominale complessivo pari ad Euro 186,00 affidando a questa società i servizi indicati all'art. 2 bis del contratto di servizio. In particolare svolge attività di accertamento, liquidazione e riscossione ordinaria e coattiva di tributi ed entrate patrimoniali di competenza degli enti detentori di quote azionarie.

Successivamente con deliberazione n. 19 del 02.08.2012 avente ad oggetto "Approvazione dello schema di convenzione per la "governance" di informatica Trentina Spa quale società di sistema, ai sensi degli articoli 33, comma 7 ter e 13, comma 2, lettera b) della legge provinciale 16 giugno 2006, n. 3 (Norme in materia di governo dell'autonomia del Trentino)", il Consiglio comunale ha stabilito di acquisire dalla Provincia Autonoma di Trento n. 576 azioni da **Informatica Trentina Spa** a titolo gratuito con un valore nominale complessivo pari ad Euro 576,00 affidando a questa società i servizi informatici e telematici già attivati e di riservarsi per il futuro di affidare nuovi ed altri servizi.

Con deliberazione n. 1 del 17.02.2014 avente ad oggetto "Noce Energia Servizi S.R.L. già NES S.P.A. - Recesso" il Consiglio comunale ha stabilito di recedere dalla Noce Energia Servizi, autorizzando il Sindaco a porre in essere i conseguenti adempimenti. In particolare il Comune di Tassullo deteneva una quota pari al 2,73% del capitale sociale di detta società. Le motivazioni che hanno determinato la scelta di recedere dalla società NES S.P.A. costituita nel 2004 da 58 comuni con il fine di partecipare alla gara di gestione delle centrali idroelettriche Edison ed in seguito orientatasi sull'attività di posizionamento della fibra ottica ha registrato nell'ultimo quinquennio costanti e crescenti perdite. Si tratta di una società priva di dipendenti che è rimasta sostanzialmente inattiva. Le crescenti perdite ne hanno eroso il capitale sociale.

Quindi al momento della stesura e dell'approvazione del Piano 2015 l'ex Comune di Tassullo deteneva le partecipazioni/ quote societarie di seguito riassunte:

RAGIONE SOCIALE	ATTI VITA' A FAVORE DELL'AMMINISTRAZIONE	PERCENTUALE PARTECIPAZIONE COMUNE DI TASSULLO	DURATA DELL'IMPEGNO
INFORMATICA TRENTINA SPA	Gestione sviluppo del Sistema Informativo Elettronico Trentino, servizi di consulenza tecnica e a supporto dell'innovazione nel settore dell'ICT, servizi infrastrutturali di base e applicativi.	0,0165	31/12/2050
TRENTINO RISCOSSIONI S.P.A.	Gestione delle entrate tributarie comunali individuate nel contratto di servizio in tutte le fasi procedurali, dalla promozione alla riscossione, al pre-contenzioso e al contenzioso compresa la consulenza giuridica e la predisposizione di norme e atti amministrativi di indirizzo; la riscossione coattiva delle entrate patrimoniali insolute della Provincia e delle sue Agenzie.	0,0186	31/12/2050
CONSORZIO COMUNI TRENTINI	Servizi di consulenza e supporto in materia sindacale, contrattuale e legale. Formazione nei confronti dei dipendenti	0,42%	31/12/2050

AZIENDA PER IL TURISMO VAL DI NON SOCIETA' COOPERATIVA	Promozione turistica nell'ambito della Valle di Non	0,19%	31/12/2054
CONSORZIO DEI COMUNI DEL BIM ADIGE	Consorzio obbligatorio per progresso economico e sociale della popolazione ricompresa nel Bacino Imbrifero dell'Adige	0,78%	Indeterminato
TRENTINO TRASPORTI S.P.A.	Strumento di sistema della Pubblica Amministrazione del Trentino per quanto concerne la gestione del trasporto pubblico locale.	0,0001%	31/12/2040
TASSULLO S.P.A.	Fabbricazione, vendita, applicazione della calce idraulica naturale, dei cementi, dei prodotti speciali per la costruzione e in genere dei leganti idraulici, dei materiali da costruzioni ed affini, prodotti per l'industria manifatturiera, la ricerca e la coltivazione dei materiali di miniera e di cava.	1,13	31/12/2050

Mentre per la seguente partecipazione le scelte già operate dal Consiglio Comunale risultano:

Ragione Sociale		% di partecipazione	Finalità	
Noce Energia Servizi SPA, poi SRL, ora in liquidazione	Società	2,73	Attività connesse alla distribuzione di energia elettrica	Con atto del 10 gennaio 2014, rep. N. 862 è stata deliberata dall'Assemblea dei Soci la trasformazione della società dalla forma di società per azioni in società a responsabilità limitata e la riduzione del capitale sociale con la conseguente diminuzione del valore delle quote dei Comuni soci da €. 1,00 ad €. 0,40 per azione. Con delibera consiliare n. 1 del 17 febbraio 2014 l'ex Comune di Tassullo ha deliberato di recedere dalla Società Noce Energia Servizi. Successivamente con delibera straordinaria della S.r.l. del 16.01.2015, iscritta al registro imprese il 22.02.2015, la società è stata sciolta e posta in liquidazione. Il processo di dismissione della partecipazione si è avviato ed è ancora in corso. Con nota dd. 19.02.2016 il liquidatore ha comunicato l'entità della quota di spettanza dell'ex Comune di Tassullo, pari ad €. 966,42. Alla data attuale risulta essere stata riscossa la somma di €. 628,17 (pari al 65% dell'importo dovuto). Il saldo del residuo 35% sarà eseguito, come da comunicazione del liquidatore, non appena realizzati i crediti fiscali in essere, presumibilmente verso la seconda metà del 2017.

Quindi come già precisato nel piano 2015, è intenzione dell'Amministrazione mantenere, la partecipazione dell'ex Comune di Tassullo nelle seguenti società:

Ragione sociale	Tipo	% Part.	Finalità	Scelta operata
Azienda per il Turismo Valle di Non Società Cooperativa	Società Cooperativa	0,19%	Promozione immagine turistica ambito Val di Non	Si conferma il mantenimento della partecipazione per i seguenti motivi: la partecipazione alla A.P.T. della Val di Non – società cooperativa – è espressamente prevista dalla L.P. 11.06.2002, n. 8 emanata nell'esercizio della competenza esclusiva della Provincia in materia di turismo e rispetta le finalità istituzionali del Comune in tale ambito favorendo e valorizzando le attività economiche esercitate sul territorio. Consente inoltre di concorrere alla realizzazione delle funzioni di cui alle lettere g) e m) dell'art. 2 co. 4 dello Statuto di autonomia.
Consorzio dei Comuni Trentini	Società Cooperativa	0,42%	Produzione di servizi ai soci – supporto organizzativo al Consiglio delle Autonomie locali	Si conferma il mantenimento della partecipazione per i seguenti motivi: la partecipazione al Consorzio dei comuni Trentini rientra nella previsione di cui al comma 27 dell'art. 3 della Legge 244/2007 e quindi a società che producono servizi strumentali al funzionamento ed allo svolgimento dei compiti istituzionali del Comune.
Trentino Trasporti SPA	Società	0,0001	Trasporti pubblici di persone	Si conferma il mantenimento della partecipazione per le seguenti ragioni: la partecipazione a Trentino Trasporti S.p.a. è dovuta all'espletamento da parte della società di un servizio di interesse generale diverso dal servizio pubblico. La Trentino Trasporti S.p.a. costituisce società di sistema ai sensi della L.P. 3/2006 art. 33 e gestisce in regime di affidamento in house il servizio di trasporto pubblico urbano e extraurbano per la provincia e per i comuni soci. Inoltre la quota di partecipazione del Comune alla società è molto modesta, e non vi è alcun onere per il bilancio comunale.
Trentino Riscossioni S.P.A.	Società	0,0186	Accertamento, liquidazione e riscossione spontanea delle entrate della provincia autonoma di Trento e degli altri enti e soggetti indicati nell'art. 34 della L.P. n. 3/2006.	Si conferma il mantenimento della partecipazione per i seguenti motivi: trattasi di una società di sistema costituita dalla Provincia Autonoma di Trento, la cui quota di partecipazione è stata acquisita dal Comune a titolo gratuito e che si occupa di attività strumentali al funzionamento dell'Ente. In particolare svolge l'attività di riscossione coattiva delle entrate

				comunali, affidata con contratto di servizio. Inoltre, l'adesione da parte del Comune è prevista e quindi legittimata dalla stessa legge istitutiva della società.
Informatica Trentina	Società	0,0165	Gestione del sistema informatico elettronico provinciale e progettazione, sviluppo e realizzazione di altri interventi affidati dalla provincia	Si conferma il mantenimento della partecipazione per i seguenti motivi: trattasi di Società in house, la partecipazione al capitale sociale è strumento legittimamente per l'affidamento diretto e dunque uscire dalla compagnie significherebbe perdere questa possibilità. I servizi attualmente erogati dalla società offrono un rapporto di efficienza, efficacia ed economicità funzionale e conveniente per l'ente.

Per le seguenti partecipazioni le scelte già operate dall'ex Consiglio Comunale risultano:

Ragione sociale	Tipo	%Part.	Finalità	SCELTA OPERATA
Noce Energia Servizi SPA – in liquidazione	Società	9,75	Attività connesse alla distribuzione dell'energia elettrica	Il consiglio comunale ha deliberato di recedere dalla società con deliberazione n.1 del 17.02.2014. Il processo di dismissione della partecipazione, pertanto, è già stato avviato ed è in corso.
Tassullo S.p.a	Società	1,07	Fabbricazione, vendita, applicazione della calce idraulica naturale, dei cementi, dei prodotti speciali per la costruzione e in genere dei leganti idraulici, dei materiali da costruzioni ed affini, prodotti per l'industria manifatturiera, la ricerca e la coltivazione dei materiali di miniera e di cava.	Il processo di dismissione della partecipazione è stato avviato ed è in corso.
Banca popolare Etica	Società cooperativa	-----	Raccolta del risparmio ed esercizio del credito con principi di finanza etica	Dismissione conclusa

Per quanto riguarda Tassullo SPA, il momento economico difficile, che gran parte del comparto industriale sta attraversando e la crescente crisi che a partire dal 2009 ha interessato il settore edilizio, ha avuto forti ripercussioni anche in ambito locale con il fallimento di molte aziende operanti nel settore. Anche la società Tassullo S.P.A. è stata direttamente interessata da tale periodo di recessione, che ha determinato forti cali nella produzione e vendita di materiali di costruzione, con conseguenti tensioni finanziarie che hanno compromesso la solidità societaria. In tale contesto la cessione delle quote azionarie, se non in piccolissima parte, non ha trovato acquirenti nonostante i vari esperimenti di gara. Nel corso del 2015, le note vicende fallimentari che hanno interessato Tassullo Materiali S.P.A., società controllata dalla stessa, hanno di fatto congelato il mercato azionario.

Per quanto riguarda le cosiddette società di sistema, come affermato dalla Corte dei Conti (delibera n. 10/2014), società costituite dalla Provincia Autonoma di Trento, che in alcuni casi svolgono servizi pubblici locali in altri si occupano di attività strumentali al funzionamento degli Enti, l'adesione da parte degli enti locali è prevista e quindi legittimata dalla stessa legge istitutiva della società. Trattandosi peraltro di società "in house", la partecipazione al capitale sociale è strumento legittimante l'affidamento diretto e quindi uscire dalla compagine significherebbe perdere questa possibilità. L'analisi della partecipazione in argomento, analogamente alle altre società di sistema disciplinate dalla legge di riforma istituzionale, va quindi spostata su un altro piano ovvero sulla convenienza all'affidamento di servizio a tale società rispetto ad altre modalità di espletamento di analisi prodromica all'approvazione della delibera/determina di affidamento.

Infine va rilevato che la partecipazione del Comune è di minima entità ed acquisita a titolo gratuito e quindi, dal punto di vista strettamente economico, un'eventuale dismissione non comporterebbe alcun vantaggio all'ente.

Si fa inoltre presente che nei primi mesi del 2016 si è provveduto a comunicare a tutte le società/consorzi che, con la Legge Regionale 24 luglio 2015 n. 20, è stato istituito a decorrere dal 01 gennaio 2016 il Comune di Ville d'Anaunia mediante la fusione dei Comuni di Nanno, Tassullo e Tuenno e che i certificati azionari intestati agli ex Comuni di Nanno, Tassullo e Tuenno dovranno essere estinti e riemessi a nome del Comune di Ville d'Anaunia.